

Věcný pokrok při plnění jednotlivých specifických cílů

Manažerské shrnutí

Předmětem evaluace bylo vyhodnocení pokroku při implementaci opatření specifických cílů Integrovaného regionálního operačního programu v průběhu programového období 2014-2020. Cílem studie bylo zjištění stavu věcného pokroku u jednotlivých specifických cílů a vyhodnocení oproti plánu, především u milníků indikátorů výstupů. U každého specifického cíle byla zhodnocena také absorpční kapacita (poptávka ze strany oprávněných žadatelů), byly zmapovány faktory, které ovlivňovaly proces implementace opatření, včetně komplementárních vazeb a nastavení územní dimenze. Souhrn zjištění byl vyhodnocen i s ohledem na případnou potřebu revize programové dokumentace IROP.

Studie byla zpracována s využitím dat dostupných k 31. 12. 2016. Použita byla administrativní data ŘO IROP, programová dokumentace, národní a evropské strategické dokumenty, zprávy a studie zpracované pro potřeby Evropské komise a Evropských strukturálních a investičních fondů, v konkrétních případech bylo využito i zjištění v minulosti realizovaných cílených šetření, průzkumů a analýz a interview s představiteli zúčastněných stran.

Studie potvrdila významné rozdíly mezi jednotlivými specifickými cíli a to jak s ohledem na pokrok realizace, tak na faktory, které postup implementace ovlivňují. Faktorem ovlivňující významný počet specifických cílů bylo zpoždění v oblasti Integrovaných nástrojů a komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD). Toto zpoždění bylo kumulativní, kdy se zpoždění zahájení programového období sečetlo s časem nutným pro zpracování a vyhodnocení Integrovaných strategií. Zasažena byla realizace všech specifických cílů s výjimkou SC 2.5, SC 3.2 a SC 5.1. V dalších případech se význam faktorů ovlivňujících proces implementace lišil jak mezi specifickými cíli, tak – v některých případech – i mezi podporovanými aktivitami v rámci konkrétního specifického cíle.

Specifický cíl	Alokace v CZK	% z alokace		Indikátor	% z hodnoty milníku	
		Žádosti	PA		Žádosti	PA
1.1	25 536 545 999	15,49 %	7,83 %	72300	153 %	100 %
Opatření realizovaná v rámci specifického cíle se sestávají z podpory rekonstrukce, modernizace a výstavby silniční sítě II. a III. třídy. Zájem žadatelů byl v úvodní fázi zaměřen především na rekonstrukční a modernizační projekty. Příčinami byly vyšší náročnost přípravy projektů novostaveb a hustota existující silniční sítě. Počáteční období lze hodnotit jako úspěšné. V oblasti existuje dostatečná absorpční kapacita. Rychle bylo dosaženo milníkové hodnoty sledovaných výstupů. Projekty předložené žadateli předpokládají její 50% překonání. Nebyly zjištěny významné překážky.						
1.2	12 768 273 013	43,72 %	1,34 %	74801	215 %	0 %
				75201	86 %	0 %
Podporované aktivity zahrnují podporu výstavby terminálů, zavádění telematiky a bezpečnostních prvků v dopravě a podporu nízkoe emisní a bezemisní dopravy. Absorpční kapacita v oblasti je dostatečná. Zájem žadatelů o realizaci projektů vede k předpokladu dosažení/překonání plánovaných hodnot výstupů.						

Významným faktorem je skutečnost, že předložené projekty vykazují vyšší náklady na jednotku výstupu, než předpokládal počáteční odborný odhad. V této souvislosti by bylo vhodné přezkoumat původní odhad. V případě, že bude potvrzeno zvýšení obvyklých cen v konkrétních oblastech, bude nutné přistoupit k revizi cílových hodnot daných výstupů.

Nebyly identifikovány problémy, které by ohrožovaly dosažení specifického cíle.

1.3	4 068 039 976	65,96 %	38,74 %	57501	179 %	25 %
------------	---------------	---------	---------	-------	-------	------

Realizace opatření probíhala ve sledovaném období úspěšně. Rychlejší tempo vykazaly projekty zaměřené na akvizici techniky. Pomaleji byla realizována opatření v oblasti infrastruktury.

U indikátoru 57001 – „Počet nové techniky a věcných prostředků složek IZS (Sety)“ byl identifikován problém v souvislosti s vyšší finanční náročností předložených projektů. Skutečnost demonstrují procentní hodnoty zájmu o veřejnou podporu a odpovídající podíl hodnoty milníku výstupu. Příčinou stavu byl vysoký zájem žadatelů o nákup nákladnější techniky (cisternové vozy). Objem požadované podpory výrazně překročil alokaci prostředků a poměr nákladů na jednotku výstupu byl vyšší oproti původnímu odhadu. Je doporučeno zvážit revizi hodnoty výstupového indikátoru 57001.

Nebyly zjištěny významné překážky.

2.1	9 128 038 372	44,06 %	0,16 %	55301	81 %	0 %
------------	---------------	---------	--------	-------	------	-----

Přes rychlý postup v oblasti implementace je evidovaný zájem o realizaci aktivit nerovnoměrný. Vysoká absorpční kapacita se projevila v oblasti rozvoje sociálních služeb a komunitní infrastruktury. Střední zájem byl o realizaci projektů zaměřených na sociální bydlení. Nízký zájem se ve sledovaném období projevil o aktivity zaměřené na deinstitucionalizaci.

V souvislosti s optimalizací alokace prostředků ŘO ve spolupráci s MPSV ČR plánuje aktualizaci průzkumu absorpční kapacity v oblasti deinstitucionalizace sociálních služeb. Bylo by vhodné zaměřit průzkum také směrem k identifikaci příčin nízkého zájmu žadatelů. Výsledkem by měl být návrh opatření směrem ke zvýšení absorpční kapacity. V případě, že vyšší absorpční kapacity nebude možné ovlivnit, bude účelné zvážit realokaci prostředků.

V případě sociálního bydlení je doporučeno monitorovat absorpční kapacitu a to i v souvislosti s vývojem legislativního prostředí. V případě stagnace zájmu bude třeba vyhodnotit opatření k omezení rizika neuplatnění prostředků, tzn. realokaci.

Pokrok v rámci specifického cíle odpovídal době realizace. S ohledem na nerovnoměrnost absorpční kapacity v oblasti a udržení účinnosti podpory je vhodná vyšší míra řízení.

2.2	689 647 742	30,39 %	10,06 %	10000	46 %	10 %
------------	-------------	---------	---------	-------	------	------

Pokrok v implementaci byl oproti plánu pomalejší. Je pravděpodobné, že nebude dosaženo milníkové hodnoty výstupu.

Hlavním faktorem byla vysoká chybovost předložených žádostí o veřejnou podporu. Ve sledovaném období byla ze strany ŘO a ZS realizována nápravná opatření. Podíl zamítnutých projektů se následně významně snížil.

Méně významným faktorem, který byl zjištěn, jsou vyšší náklady na realizaci jednotky výstupu oproti původnímu odhadu. Faktor má potenciál ovlivnit dosažení cílových hodnot výstupů. Je doporučeno jeho další monitorování.

2.3	7 660 963 792	115,14 %	49,71 %	57805	504 %	250 %
------------	---------------	----------	---------	-------	-------	-------

Podporovány jsou aktivity zaměřené na deinstitucionalizaci psychiatrické péče, zvýšení kvality návazné péče a zvýšení vysoce specializované péče v oborech perinatologie a onkogynekologie.

Absorpční kapacita převyšuje alokaci prostředků. Plánované milníkové hodnoty výstupů byly ve sledovaném období významně překročeny.

Nebyly zjištěny problémy ohrožující dosažení specifického cíle.

2.4	12 768 273 013	55,33 %	7,05 %	50000	411 %	55 %
------------	----------------	---------	--------	-------	-------	------

Podpora je směřována k širokému spektru aktivit zaměřených na vzdělávací infrastrukturu pro předškolní vzdělávání, základní, střední a odborné školství, zájmové a neformální vzdělávání a celoživotní vzdělávání. Absorpční kapacita v oblasti je dostatečná.

Nebyly identifikovány žádné významné překážky.

2.5	16 828 583 821	4,62 %	1,26 %	32401	40 %	13 %
------------	----------------	--------	--------	-------	------	------

Předmětem podpory jsou aktivity zaměřené na energetické úspory bytových domů. Pokrok nedosahuje plánovaných hodnot.

Klíčovým faktorem je nízký zájem oprávněných žadatelů o realizaci podporovaných aktivit. Ze strany ŘO a ZS byla realizována opatření zaměřená na zvýšení absorpční kapacity (komunikační aktivity a usnadnění administrace žádostí). Další opatření v oblasti publicity byla plánována. Přínos by mohlo mít i rozšíření skupiny oprávněných žadatelů. Pro případ stagnace absorpční kapacity bude vhodné připravit variantu realokace prostředků.

3.1	11 491 445 70	45,21 %	8,66 %	90501	313 %	88 %
------------	---------------	---------	--------	-------	-------	------

Realizace opatření probíhala bez problémů. Zjištěna byla nerovnoměrnost zájmu o realizaci jednotlivých podporovaných aktivit (revitalizace vybraných památek, muzea a knihovny). Nejvyšší zájem byl o revitalizaci vybraných památek. Významně nižší zájem byl o aktivity týkající se knihoven a muzeí. Průzkum absorpční kapacity predikoval předložení projektů týkajících se knihoven v druhé polovině roku 2017. Vývoj absorpční kapacity by měl být předmětem monitorování a průběžného hodnocení. S ohledem na nerovnoměrnost zájmu je vhodné udržovat vyšší míru řízení.

Nebyly zjištěny problémy ohrožující dosažení specifického cíle.

3.2	8 923 627 020	14,09 %	1,31 %	30500	84 %	0 %
------------	---------------	---------	--------	-------	------	-----

Pokrok v oblasti rozvoje eGovernmentu a posilování kybernetické bezpečnosti nedosahoval očekávaných hodnot.

Jako hlavní příčina byl identifikován problém v oblasti absorpční kapacity. Ve sledovaném období byl o realizaci nízký zájem ze strany oprávněných žadatelů (organizačních složek státu, státních podniků a organizací, samosprávy apod.). Ze strany ŘO a ZS byla přijata opatření s cílem zvýšení absorpční kapacity. Vhodné by bylo zvýšit intenzitu spolupráce s gestorem oblasti (MV ČR) a vyhodnotit možnost rozšíření skupiny oprávněných žadatelů.

3.3	1 253 963 385	2,53 %	0,80 %	90200	37 %	13 %
------------	---------------	--------	--------	-------	------	------

Specifický cíl, jehož podstatou je dosažení vyšší míry územního plánování, vykazuje velmi nízkou míru pokroku.

Klíčovým faktorem je nízký zájem žadatelů o realizaci podporovaných aktivit. Navržena byla opatření ke zvýšení informovanosti o možnosti veřejné podpory v dané oblasti. Další možností je rozšíření skupiny oprávněných žadatelů (změna územní dimenze SC). Stav implementace vyžaduje monitorování absorpční kapacity a přijetí opatření k jejímu posílení. Pro případ stagnace absorpční kapacity bude vhodné připravit variantu realokace prostředků.

4.1	8 212 553 192	0,00 %	0,00 %	90001	-	12 %
<p>Pokrok v rámci specifického cíle zaměřeného na posilování komunitně vedeného místního rozvoje byl ve sledovaném období velmi pomalý.</p> <p>Stěžejním faktorem ovlivňujícím plnění specifického cíle bylo zpoždění v procesu zpracování a schvalování Integrovaných strategií (ISg). Zpoždění se promítlo do harmonogramu vyhlašování výzev CLLD a následného procesu plnění. K datu zpracování studie nebylo na základě dostupných dat možné provést hodnocení. S ohledem na vývoj ke konci sledovaného období, kdy počet schválených ISg významně rostl, lze předpokládat, že data k vyhodnocení specifického cíle budou k dispozici s adekvátním časovým odstupem.</p> <p>Žádné nápravné opatření není doporučeno.</p>						
4.2	2 313 845 978	40,41 %	23,12 %	-	-	-
<p>Nebyly identifikovány významné překážky.</p>						
5.1	3 752 536 700	13,65 %	8,46 %	-	-	-
<p>Nebyly identifikovány významné překážky.</p>						