



Průběžná evaluace implementace Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání

Ministerstvo školství, mládeže
a tělovýchovy

Zpráva z hodnocení koordinace
mechanismů a procesů vedoucích
k plánování a realizaci mechanismu
synergických a komplementárních vazeb
mezi OP VVV a jinými programy

Únor 2017
Finální verze



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



Manažerské shrnutí

Účelem mechanismu koordinace řízení synergických a komplementárních vazeb je předcházet možným duplicitám a zajistit v souladu s vymezením komplementarit a synergií vyšší efekt navrhovaných intervencí z OP VVV i dalších relevantních programů uvedených v příloze H. Programového dokumentu OP VVV.

Mechanismus koordinace řízení synergických a komplementárních vazeb mezi dotčenými ŘO operačních programů a dalšími programy vymezenými v příloze H. Programového dokumentu OP VVV je systémově vhodně nastaven. Vhodné nastavení tohoto mechanismu z hlediska prevence duplicit bylo potvrzeno jak procesní analýzou, tak i na základě ověření funkčnosti jednotlivých procesů a činností s relevantními pracovníky ŘO.



Mechanismus koordinace řízení synergických a komplementárních vazeb splňuje požadavky jednotného metodického prostředí a eliminuje duplicitu.

Celý mechanismus jako takový i jeho jednotlivé procesy (Příprava výzev, Hodnocení žádostí a výběr projektů, Sledování a vyhodnocování synergií a komplementarit) jsou v souladu s nastavením Jednotného metodického prostředí (zejména pak v souladu s Metodickým pokynem pro monitorování implementace ESIF v České republice v programovém období 2014-2020 a Metodickým pokynem pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020) a současně je nastaven a realizován v souladu s Operačním manuálem OP VVV. Funkčnost mechanismu koordinace komplementárních vazeb byla ověřena i formou případové studie týkající se komplementární vazby „Vzdělávání a celoživotní učení“.

Koordinace synergických a komplementárních vazeb je využívána zejména v případě programů, se kterými má ŘO uzavřené memorandum o spolupráci a dohodu o spolupráci – OP PIK, IROP, OP Z a OP PPR. V případě těchto programů je také nejvyšší míra participace zástupců ŘO těchto OP na jednotlivých platformách (PKP, MV, jednotlivé PS, atd.). Pozitivně je možno hodnotit také zapojení aktérů národních programů a spolupráce se sekci III MŠMT (oblast vysokého školství, výzkumu a vývoje) a sekci II (oblast vzdělávání).

Projednání synergických a komplementárních vazeb na jednotlivých platformách neprobíhá samostatně, ale je vždy součástí celkového projednávání, připomínkování a případných úprav výzvy. Postupy projednání synergických a komplementárních vazeb reflektují i návaznost a provázanost jednotlivých platforem:

- Pracovní skupina (minitým);
- Hlavní Plánovací komise programu;
- Dílčí Plánovací komise programu;
- Interní pracovní skupina pro přípravu výzev;
- Vnitřní připomínkové řízení;
- Monitorovací výbor;
- Porada vedení.

V rámci celého mechanismu i jeho jednotlivých procesů jsou pokryty všechny relevantní činnosti a aktivity. Současně je v adekvátní míře zajištěna spolupráce jednotlivých aktérů, zejména pak v rámci procesu přípravy výzev. Tento proces je v rámci mechanismu koordinace synergických



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

a komplementárních vazeb první v pořadí a současně ho lze považovat za nejvýznamnější s ohledem na skutečnost, že přímo či nepřímo ovlivňuje všechny ostatní procesy.

Přestože v rámci nastavení hodnocení výzvy existuje možnost zapojení externích hodnotitelů z ostatních relevantních programů, tato možnost dosud nebyla využita. Komplementární vazby u doposud vyhlášených výzev byly spíše volnější a tato možnost nebyla shledána jako potřebná. Využití této možnosti je zvažováno spíše v případě navazujících synergických výzev.



Reálná funkčnost mechanismu koordinace komplementárních a synergických vazeb k dosahování vyšších společných efektů intervencí OP VVV a dalších OP je v případě synergií omezená.

Reálná funkčnost mechanismu koordinace komplementárních a synergických vazeb ve smyslu vyššího efektu intervencí z OP VVV a dalších programů je omezená. Evaluátor identifikoval v rámci procesní analýzy a ověření funkčnosti mechanismu následující bariéry a rizika:

- Omezená možnost koordinace vyhlásování synergických a komplementárních výzev, zejména v případě výzev s kombinací investičních a neinvestičních aktivit (díky tomu nemusí být možnost realizovat navazující nebo doplňující projekt).
- Subjektivita při posuzování synergických a komplementárních vazeb v rámci přípravy výzev OP VVV.
- Reálná funkčnost synergických vazeb nebyla v praxi dosud ověřena (první synergické výzvy byly vyhlášeny až v únoru roku 2017).



Dosud vyhlášené výzvy nepokryly veškeré komplementární vazby definované na programové úrovni.

U 60 % doposud vyhlášených výzev OP VVV byla deklarována komplementarita. Doposud vyhlášené výzvy v PO1 deklarují primárně interní komplementarity v rámci OP VVV, v součinnosti s MŠMT programem „Velké infrastruktury“, H2020 a také s národním programem Informace - základ výzkumu. Synergie s OP PIK je deklarována pouze v PO1 IP1 SC2.

Výzvy PO2 deklarují především komplementarity uvnitř OP VVV s výjimkou výzvy 02_16_014 (SC 2.5; OP PIK a OP PPR). V PO2 tak formou doposud vyhlášených výzev není naplněna většina komplementarit deklarovaných na programové úrovni. Výzvy PO3 zahrnují ze všech PO nejvyšší četnost komplementarit. Jedná se zejména o výzvy komplementární s IROP; OP PPR a OP Z. V rámci doposud vyhlášených výzev nebyly realizovány deklarované vazby na programové úrovni na OP PIK, PRV, OP PS ČR-SR, OP PS ČR-Bav a ERASMUS+.

