



Průběžná evaluace implementace Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání

Ministerstvo školství, mládeže
a tělovýchovy

Průběžná zpráva 04 – Manažerské shrnutí

Květen 2018
Finální verze



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání





Věcný pokrok vzhledem ke stavu implementace částečně odpovídá očekávanému stavu realizace OP VVV.

Plnění reálných hodnot indikátorů výsledku a výstupu daných programovým dokumentem bylo k 28. 2. 2018 u více než poloviny nulové. Pouze 56 ze 144 indikátorů výsledku a výstupu napříč prioritními osami, ke kterým se projekty přímo zavazují, má nenulovou hodnotu. Výzvy dostupné v MS2014+ pokrývaly celkem 140 vyhlášených programových indikátorů. K danému datu nebyly 4 indikátory pokryty výzvami.



Byly identifikovány cílové hodnoty indikátorů, u kterých existuje riziko jejich nenaplnění či přeplnění.

U 31 indikátorů ze 144 programových indikátorů je identifikováno riziko nenaplnění. Seznam daných indikátorů je v následující tabulce:

Tabulka 1 Manažerské shrnutí – riziko nenaplnění hodnot indikátorů

PO/IP	Indikátor výstupu/výsledku	Indikátor
PO1	Výstupu	Počet nově vytvořených produktů strategického řízení VaVal (MRR)
PO1	Výstupu	Počet podniků spolupracujících s výzkumnými institucemi (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet rozšířených či modernizovaných výzkumných pracovišť institucemi (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet studentů, kteří využívají nově vybudovanou, rozšířenou či modernizovanou infrastrukturu pro výzkumně zaměřené studijní program (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Celkový počet účastníků (VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet studentů výzkumně zaměřených studijních programů a Ph.D. studentů, kteří se zúčastnili stáže (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nově vytvořených studijních programů vyučovaných ve spolupráci s jinou VŠ (VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových studijních oborů zaměřených na praxi (VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet podpořených produktů ČZV (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových projektových záměrů připravených za podpory Smart Akcelérátoru (VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových bakalářských studijních oborů zaměřených na praxi (VRR)
PO2 IP2	Výstupu	Pořízené informační zdroje (MRR i VRR)
PO2 IP2	Výstupu	Počet studentů, kteří využívají nově vybudovanou, rozšířenou či modernizovanou infrastrukturu, mimo infrastrukturu pro výuku spojenou s výzkumem (VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet nově vytvořených kurzů ČZV (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet absolventů prvních ročníků v nových či modernizovaných výzkumně zaměřených studijních programech akreditovaných i pro výuku v cizím jazyce (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet výzkumných organizací s nově přichozími výzkumnými pracovníky ze zahraničí nebo ze soukromého sektoru (VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet výzkumných organizací s modernizovaným systémem strategického řízení (VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet organizací, které byly ovlivněny systémovou intervencí (MRR i VRR)
PO3 IP2	Výstupu	Počet podpořených produktů (VRR)
PO3 IP2	Výstupu	Počet organizací, ve kterých se zvýšila kvalita výchovy a vzdělávání a proinkluzivnost (MRR i VRR)
PO4	Výstupu	Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí



Na základě relativně vysokého pokrytí cílové hodnoty indikátorů výzvami bylo u následujících indikátorů identifikováno riziko přeplnění cílových hodnot:

Tabulka 2 Manažerské shrnutí - riziko přeplnění cílových hodnot indikátorů

PO / IP	Indikátor výstupu/výsledku	Indikátor
PO1	Výstupu	Počet nových výzkumných pracovníků v podporovaných subjektech (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet výzkumných pracovníků, kteří pracují v modernizovaných výzkumných infrastrukturách (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet nově vybudovaných, rozšířených či modernizovaných výzkumných infrastruktur a center excellence (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet nově vybudovaných, rozšířených či modernizovaných infrastruktur pro výzkumně zaměřené studijní programy (MRR i VRR)
PO1	Výstupu	Počet nově vytvořených produktů strategického řízení VaVal (VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Celkový počet účastníků (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet podpořených výzkumných a akademických pracovníků (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet podpořených administrativních a technických pracovníků ve VaV (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet podpořených osob zapojených do řízení a implementace politiky VaVal (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet podpořených produktů (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nově vytvořených akreditovaných studijních programů v českém jazyce (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet studijních programů s alespoň jedním předmětem nově vyučovaným v cizím jazyce (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet produktů poradenské a asistenční podpory (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet vytvořených produktů pro zkvalitnění strategického řízení a systému hodnocení vysokých škol (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových či modernizovaných výzkumně zaměřených studijních programů akreditovaných i pro výuku v cizím jazyce (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových produktů modernizujících systémy strategického řízení ve výzkumných organizacích (MRR i VRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových projektových záměrů připravených za podpory Smart Akcelérátoru (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových nástrojů podpory VaVal na regionální úrovni (MRR)
PO2 IP1	Výstupu	Počet nových bakalářských studijních oborů zaměřených na praxi (MRR)
PO2 IP2	Výstupu	Počet pořízených informačních systémů (MRR i VRR)
PO2 IP2	Výstupu	Počet studentů, kteří využívají nově vybudovanou, rozšířenou či modernizovanou infrastrukturu, mimo infrastrukturu pro výuku spojenou s výzkumem (MRR)
PO2 IP1	Výsledku	Podíl studijních programů vyučovaných v cizím jazyce (VRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet studentů se SP využívajících produkty poradenské a asistenční podpory (MRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet VŠ se zavedenými transparentními systémy hodnocení kvality (MRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet organizací, jejichž pracovníci zvýšili svou kvalifikaci ve VaV, jeho řízení a oblastech souvisejících (MRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet výzkumných organizací s nově přichozími výzkumnými pracovníky ze zahraničí nebo ze soukromého sektor (MRR)
PO2 IP1	Výsledku	Počet podpořených spoluprací (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výstupu	Celkový počet účastníků (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výstupu	Počet podpořených produktů (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výstupu	Počet produktů v systémových projektech (MRR i VRR)
PO3 IP2	Výstupu	Celkový počet účastníků (MRR)
PO3 IP2	Výstupu	Počet podpořených produktů (MRR)
PO3 IP2	Výstupu	Počet produktů v systémových projektech (MRR i VRR)
PO3 IP3	Výstupu	Celkový počet účastníků (MRR)
PO3 IP3	Výstupu	Počet podpořených produktů (MRR i VRR)



PO / IP	Indikátor výstupu/výsledku	Indikátor
PO3 IP3	Výstupu	Počet produktů v systémových projektech (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výsledku	Počet organizací, které byly ovlivněny systémovou intervencí (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výsledku	Počet pracovníků ve vzdělávání, kteří v praxi uplatňují nově získané poznatky a dovednosti (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výsledku	Počet organizací, které byly ovlivněny systémovou intervencí (MRR i VRR)
PO3 IP1	Výsledku	Počet podpořených spoluprací (MRR i VRR)
PO3 IP2	Výsledku	Počet pracovníků ve vzdělávání, kteří v praxi uplatňují nově získané poznatky a dovednosti (MRR i VRR)
PO3 IP2	Výsledku	Počet organizací, které byly ovlivněny systémovou intervencí (MRR i VRR)
PO3 IP3	Výsledku	Počet organizací, které byly ovlivněny systémovou intervencí (MRR i VRR)
PO3 IP3	Výsledku	Počet pracovníků ve vzdělávání, kteří v praxi uplatňují nově získané poznatky a dovednosti (MRR i VRR)
PO4	Výstupu	Počet jednání orgánů, pracovních či poradních skupin
PO4	Výstupu	Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit



Byly identifikovány věcné indikátory, u kterých existuje riziko jejich nenaplnění pro milník 2018.

Naplnění věcných indikátorů milníku 2018 je považováno za rizikové u těchto indikátorů:

Tabulka 3 Manažerské shrnutí - riziko nenaplnění milníku 2018

PO	Indikátor	Riziko
PO1	Počet nově vybudovaných, rozšířených či modernizovaných výzkumných infrastruktur a center excelence	Vysoké
PO2	Celkový počet účastníků	Vysoké
PO2	Pořízené informační zdroje	Vysoké
PO2	Počet studentů, kteří využívají nově vybudovanou, rozšířenou či modernizovanou infrastrukturu, mimo infrastrukturu pro výuku spojenou s výzkumem	Vysoké
PO3	Celkový počet účastníků	Nízké

PO1: V oblasti hodnot věcných indikátorů milníku PO1 (Počet nově vybudovaných, rozšířených či modernizovaných výzkumných infrastruktur a center excelence (MRR i VRR) bylo na základě analýzy indikátorů identifikováno vysoké riziko nenaplnění hodnoty indikátoru pro milník 2018, pokud projekty nevykáží hodnoty indikátorů dříve než je nejzazší termín závazků. Na základě informací MŠMT je ale očekáváno, že některé projekty hodnoty indikátorů vykáží do konce roku 2018, tak aby splnění milníku 2018 bylo zajištěno.

PO2: U všech věcných indikátorů výkonnostního rámce PO2 (Celkový počet účastníků (MRR i VRR), Pořízené informační zdroje (MRR i VRR) a Počet studentů, kteří využívají nově vybudovanou, rozšířenou či modernizovanou infrastrukturu, mimo infrastruktur pro výuku spojenou s výzkumem (MRR i VRR) bylo identifikováno vysoké riziko, že nebude naplněna hodnota alespoň 85 % hodnoty indikátorů milníku 2018. Tím by nebyly splněny podmínky výkonnostního rámce PO2. Na základě informací MŠMT by indikátor Pořízené informační zdroje měl být naplněn ukončenou výzvou 02_17_044, u níž k datu zpracování této zprávy dochází k vydávání právních aktů. ŘO OP VVV si je rizika vědom a přijal k nim akční plán a zároveň v dané věci zahájil revizi OP VVV.



PO3: U PO3 bylo identifikováno nízké riziko, že nebude v roce 2018 alespoň na 85 % naplněna hodnota milníku indikátoru Celkový počet účastníků (MRR i VRR).



Finanční pokrok na úrovni zazávazkovaných prostředků odpovídá očekávání, v případě proplacených prostředků je pod očekávaným stavem.

K 31. 12. 2017 bylo zazávazkováno celkem 41 179 mil. Kč, což představuje 46,9 % celkové alokace programu. Podle programového dokumentu OP VVV je celková alokace pro roky 2015 až 2017 (hlavní alokace a výkonnostní rezerva) 30 790 mil. Kč. Podíl proplacených prostředků k alokaci pak činí 12 745 mil. Kč, což reprezentuje pouze 14,5 %, a je tedy pod očekávaným stavem. Finanční objem vyhlášených výzev tvoří 84,5 % alokace OP (70,2 % alokace ESF a 96,1 % alokace EFRR). Detailní přehled je uveden v následující tabulce.

Tabulka 4 Finanční plnění dle fondů

Prioritní osa	Fond	Podíl alokace výzev k Alokační OP VVV	Podíl objemu zazávazkovaných prostředků k Alokační OP VVV	Podíl objemu proplacených prostředků k Alokační OP VVV
PO1	EFRR	98,08%	50,20%	17,84%
PO2	EFRR	93,12%	58,02%	3,67%
	ESF	71,00%	45,55%	9,03%
PO3	ESF	69,91%	38,78%	17,92%
PO4	EFRR	88,56%	41,51%	18,09%
Celkem	EFRR	96,08%	51,87%	13,84%
	ESF	70,22%	40,74%	15,35%
	EFRR+ESF	84,51%	46,89%	14,51%

V PO1 lze predikovat naplnění finančního indikátoru milníku s dostatečnou rezervou pro MRR, a to již pouze při zahrnutí predikovaných ŽoP za 3. čtvrtletí 2018. V případě VRR je predikovaný stupeň naplnitelný v úrovni vyšší než 85 % už při započtení predikovaných plateb za 3. Q. 2018.

V PO2 není ani u jednoho z fondů predikováno naplnění finančního indikátoru milníku, a to ani v úrovni 85 % hodnoty. Základním předpokladem pro splnění alespoň 85% úrovně pro EFRR je intenzivní a efektivní čerpání projektů vysokých škol v rámci výzev 02_16_016 ERDF výzva pro vysoké školy a 02_17_044 Podpora rozvoje studijního prostředí na VŠ. Alokace ve výzvě 02_17_044 byla navýšena a právní akty budou uzavřeny v první polovině roku 2018, navíc podmínky čerpání v této výzvě byly nastaveny tak, aby vytvořily dostatečné předpoklady pro očekávané splnění limitu v roce 2018. Současně je třeba zohlednit, že ŘO OP VVV v rámci této PO a ESF identifikoval, že došlo k nevhodnému nastavení výkonnostního rámce díky nesprávným předpokladům již při tvorbě samotného OP. Po zjištění bylo ze strany ŘO OP VVV učiněno hned několik opatření (přijetí akčního plánu), které vedlo ke zlepšení situace, avšak stále je plnění limitů v roce 2018 ohroženo. ŘO proto navrhuje úpravu hodnoty ukazatele milníku v rámci připravované revize programu. Konkrétní návrh je ponížít výši certifikovaných prostředků ESF v PO2 a adekvátně ji navýšit v PO3.

V PO3 lze predikovat naplnění finančního indikátoru milníku pro MRR s dostatečnou rezervou, a to již pouze při zahrnutí predikovaných žádostí o platbu za 3. Q. 2018. Z hlediska plnění finančního indikátoru milníku pro VRR je predikovaný stupeň naplnění nižší než 100 % a naplnění v úrovni převyšující 85 % je až při započtení predikovaných plateb za 4. Q. 2018.





Na základě aktuálního stavu finančního pokroku k 31. 12. 2017 nebylo identifikováno riziko nevyčerpání alokovaných prostředků OP VVV.



Všechny specifické cíle OP VVV jsou z hlediska jejich alokace pokryty minimálně jednou vyhlášenou nebo ukončenou výzvou, nebo alespoň výzvou v harmonogramu výzev.



Intervence OP VVV mají ve většině případů přímou návaznost na relevantní strategické dokumenty, a to včetně jejich reálného příspěvku na úrovni dosažených hodnot monitorovacích indikátorů.

Nejsilněji je intervencemi OP VVV naplňována Národní RIS3 strategie (25 vazeb na výzvy s celkovou alokací výzev téměř 55 mld. Kč). Druhou nejsilněji naplňovanou strategií představuje Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 (22 vazeb na výzvy s celkovou alokací výzev 22,4 mld. Kč). Třetí nejsilněji naplňovanou strategií představuje Národní program reforem ČR 2014, resp. Národní program reforem 2016 (20 vazeb na výzvy s celkovou alokací výzev 37,8 mld. Kč). Čtvrtou strategií v pořadí je národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016-2020 (16 vazeb na výzvy s celkovou alokací 35,6 mld. Kč). V pořadí pátou strategií je Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období 2015-2020 (11 vazeb na výzvy s celkovou alokací 15,6 mld. Kč).

Slabší vazba intervencí OP VVV na strategické a další dokumenty byla identifikována u specifických strategií a koncepcí jako je např. Koncepce podpory rozvoje nadání a péče o nadané na období let 2014-2020. Dalšími strategickými dokumenty se slabší vazbou jsou strategické dokumenty navazující na výše uvedené rámcové strategické dokumenty i specifické koncepce, které jsou rámovány delším časovým obdobím, např. Doporučení Rady EU k Národnímu programu reforem 2017 nebo Návrh Koncepce rozvoje knihoven ČR na léta 2017-2020 s výhledem do roku 2025.



Aktuální nastavení implementační struktury OP VVV z hlediska řízení synergií a komplementarit lze považovat za funkční.

Koordinace synergických a komplementárních vazeb s dalšími programy je nejintenzivnější v případě programů, se kterými má ŘO OP VVV uzavřené memorandum o spolupráci a dohodu o spolupráci – OP PIK, IROP, OP Z a OP PPR. V případě těchto programů je také nejvyšší míra participace zástupců ŘO těchto OP na jednotlivých platformách (PKP, MV, jednotlivé PS, atd.). S ohledem na termíny vyhlášení synergických výzev OP VVV (02_16_025 Předaplikační výzkum a 02_17_048 Předaplikační výzkum pro ITI) a plánovaný harmonogram synergických výzev by mělo dojít i k dosažení synergických efektů.

Na základě šetření u realizátorů projektů se potvrdilo, že konkrétní projekty se při realizaci věcně doplňují. Komplementarita se projevila jak v případě cílových skupin, tak i aktivit projektů v dostatečné míře, přestože se prokázalo neúplné využití komplementární vazby mezi výzvami OP VVV a IROP



příjemci v tom rozsahu, jak je definována v příloze H. programového dokumentu OP VVV a v rámci jednotlivých výzev. Příjemci využili pouze částečně provazbu z hlediska cílových skupin nebo komplementárních aktivit. Příjemci přitom měli obecně dostatek informací o komplementárních vazbách, resp. si informace aktivně zjišťovali a byli si vědomi doplňkovosti projektů.

Koordinace OP VVV vůči komunitárním a národním programům v rámci všech PO probíhá v souladu s mechanismy koordinace nastavenými v programu vůči těmto programům. Nejintenzivnější je interní koordinace s jednotlivými sekcemi MŠMT, a to v oblasti mobilit, programů na podporu vysokých škol a také výzkumu a vývoje. Koordinace vůči národním programům probíhá primárně prostřednictvím zastoupení aktérů národních programů v rámci PKP. Aktuálně probíhá koordinace s Technologickou agenturou České republiky na téma komplementarit a překryvů v oblasti předaplikačního výzkumu. Současně probíhá koordinace s Ministerstvem životního prostředí v oblasti environmentálního vzdělávání. Výsledkem této koordinace je identifikace možných překryvů plánovaných výzev OP VVV a národních programů.

Vůči komunitárním programům probíhá koordinace převážně formou připomínkového řízení u jednotlivých programů a sladování harmonogramů relevantních výzev OP VVV. Typickým příkladem je výzva Teaming Phase 2 v rámci programu Horizon 2020. Dále probíhá koordinace s programem Erasmus+ (příprava výzvy na podporu zahraničních stáží studentů).



Byly identifikovány faktory, které mohou závažným způsobem bránit efektivní implementaci OP VVV.

Identifikované faktory, které v současnosti negativně ovlivňují pokrok implementace programu, jsou uvedeny na v následující tabulce. Faktory jsou rozděleny na nejvíce závažné (červená barva), středně závažné (oranžová barva) a nejméně závažné (zelená barva).

Tabulka 5 Faktory ovlivňující stav implementace programu

Faktor	Specifikace faktoru	Závažnost faktoru
Nedostatečná funkčnost MS2014+ včetně portálu IS KP14+	<p>Faktor přetrvává z předchozího sledovaného období (3. Průběžná zpráva), riziko uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV, č. 01/88 Monitorovací systém MS2014+ řízení systému na úrovni programu.</p> <p><u>Na straně ŘO</u> Metodické materiály ne vždy zohledňují aktuální funkčnost MS2014+/metodické nastavení. Dlouhá doba pro provedení oprav. Oddělení monitorovacího systému (423) věnuje malou pozornost rozvojové činnosti (automatiky, kontrolní funkce).</p> <p><u>Na straně příjemce</u> Uživatelé MS2014+ na straně příjemce hodnotí negativně práci s IS KP14+. Systém z pohledu příjemců pracuje pomalu a nespolehlivě, v systému jsou technické chyby, které mohou zapříčinit, že projekty nejsou schopny včas podávat Žádost o platbu. Systém neumožňuje efektivní provádění změnových řízení.</p>	●
Délka administrace projektů ve fázi administrativní kontroly	<p>Riziko je uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV, č. 04/89 - Nedostatečná administrativní kapacita pro administrativní kontrolu projektů</p> <p>Dlouhodobě se nedaří obsazovat pracovní/služební místa na dobu určitou. V opakovaných výběrových řízeních se nehlásí téměř žádní relevantní kandidáti, a pokud už je kandidát vybrán, obvykle nenastoupí. To v případě některých oddělení vyvolává kritický stav vzhledem k příliš velkému počtu</p>	●



Faktor	Specifikace faktoru	Závažnost faktoru
	projektů k administraci. Na tomto nepříznivém vývoji se podílí také navyšování alokace jednotlivých výzev a schvalování výrazně většího než předpokládaného počtu projektů, než na který byla administrativní kapacita původně plánována (vzhledem k akceleraci čerpání OP VVV).	
Nedostatečná absorpční kapacita v některých výzvách oproti výrazně podceněné absorpční kapacitě u jiných výzev	Riziko je uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV, č. 05/01 – Nedostatečná absorpční kapacita Nízký zájem o vyhlášené výzvy z důvodu nedostatečné absorpční kapacity (z výzev uzavřených za sledované období - výzva 02_16_027 Mezinárodní mobilita výzkumných pracovníků s poměrem požadovaných prostředků k alokaci 77 %, 02_27_050 Mezinárodní mobilita výzkumných pracovníků MSCA-IF s poměrem 37 %). Důvodem je v případě těchto výzev rozdíl mezi provedenou analýzou absorpční kapacity a skutečným zájmem potenciálních oprávněných příjemců. Důsledkem může být nevyčerpání alokace programu, případně podpora nekvalitních žádostí.	●
Vysoká administrativní náročnost dokladů k ZoR a ŽoP včetně vypořádávání připomínek s negativním vlivem na postup čerpání OP VVV	Riziko není uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV, vyplývá z terénních šetření. Z pohledu příjemců jsou požadavky na doklady a přílohy k ZoR a ŽoP nadměrné zejména ve vazbě na objem požadovaných prostředků. Současně pak je náročný i proces vypořádání připomínek k ZoR a ŽoP, v některých případech mohou takové požadavky jít i nad rámec pravidel OP VVV. Díky tomu pak dochází ke zpoždění čerpání prostředků OP VVV, což zvyšuje riziko nedosažení hodnoty finančního indikátoru milníku pro rok 2018.	●
Vysoká náročnost administrativních procesů OP VVV jak na straně příjemce, tak na straně MŠMT	Riziko není uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV, vyplývá z terénních šetření. Z pohledu žadatelů a zejména realizátorů jsou administrativní procesy OP VVV (ve srovnání s jinými dotačními a grantovými tituly v předchozím programovém období, ale i se zahraničními) příliš zaměřeny na kontrolu formálních aspektů realizace projektu (např. indikátory bez zjevného kontextu, účetnictví včetně dokladů v plném rozsahu, vykazování mezd, úvazky včetně jejich specifikace v různých přílohách atd.). Nepoměrně nižší nároky jsou kladeny na kontrolu reálného přínosu realizovaných projektů. Tento nedostatek dle realizátorů přetrvával z předcházejícího programového období OP VK a OP VaVpl, resp. se ještě navýšil.	●
Vysoká složitost pravidel OP VVV včetně příruček a specifických pravidel pro žadatele a příjemce	Riziko není uvedeno v Souhrnné zprávě o řízení rizik v OP VVV. Pravidla OP VVV jsou realizátory projektů považována za příliš složitá a současně nejasná. Příručky OP VVV jsou považovány za příliš složité – snaží se kodifikovat každou situaci, které může při projektové realizaci nastat. Tak si mohou jednotlivé metodické dokumenty protřečít. Jejich výklad a zodpovídání otázek realizátorů neúměrně zatěžuje jak žadatele, tak pracovníky MŠMT. Zpřesňování výkladů těchto metodických dokumentů může být podle realizátorů kontraproduktivní, protože dále zvyšuje složitost těchto dokumentů. Současně pak vyvolávají nejistotu rozdílná stanoviska zástupců ŘO.	●

Na základě provedených analýz byl vytvořen následující soubor doporučení. Tato doporučení jsou rozdělena na nejvíce závažná (červená barva), středně závažná (oranžová barva) a nejméně závažná (zelená barva).

Tabulka 6 Doporučení plynoucí ze zjištění

Doporučení		Prioritizace
Prověřit možnost zjednodušení požadavků při administraci projektů, zejména ve fázi procesu	Negativně hodnocené aspekty procesu dle realizátorů: <ul style="list-style-type: none"> • Dokládání duplicitních informací ve více přílohách ZoR a ŽoP. • Zdlouhavá administrace změn v prostředí IS KP14+. 	●



Doporučení		Prioritizace
změn na projektech a dokladování k ZoR a ŽoP	<ul style="list-style-type: none"> Nadměrné požadavky na doplnění a úpravy ZoR a ŽoP, i nad rámce pravidel OP VVV. <p>Doporučení evaluátora:</p> <ol style="list-style-type: none"> Provéřít možnosti zjednodušení a zrychlení procesu změn na projektech a ověřit dodržování pravidel OP VVV při stanovování požadavků na úpravy či doplnění ZoR a ŽoP včetně posouzení relevance těchto požadavků. Identifikovat možné duplicity v přílohách ZoR, ŽoP a v přílohách požadovaných pro podstatné a nepodstatné změny projektu. Případně upravit proces v Příručce pro žadatele a příjemce – obecná část Implementovat relevantní prvky zjednodušující proces v IS KP14+. 	
Zaměřit se na administraci projektů čtyřvýzvy zejména v PO2 a výzvy 02_17_044	<p>Zaměřit se na co nejplynulejší administraci projektů výzvy 02_17_044 a také projektů v rámci čtyřvýzvy, zejména pak v rámci výzev spadajících do PO2 s ohledem na splnění finančního indikátoru milníku pro rok 2018:</p> <ul style="list-style-type: none"> Poskytnutí iniciativní poradenské podpory realizátorům projektů, zejména pak projektů s velkým objemem přidělených prostředků. Zrychlené vyřizování žádostí o změnu, zejména takových, které pozitivně ovlivňují čerpání finančních prostředků, zároveň však nezvyšují riziko nenaplnění věcných indikátorů milníků. Co nejrychlejší administrace žádostí o platbu a jejich certifikace. 	●
Revize Operačního programu nastavení hodnot indikátorů v PO2 a PO3	<p>Na základě analýzy rizik nenaplnění a přeplnění hodnot indikátorů byla identifikováno disproporční rozdělení hodnot indikátorů mezi MRR a VRR v PO2. U 15 dvojic indikátorů je ve VRR vysoké riziko nenaplnění a v MRR naopak vysoké riziko přeplnění. Celkové hodnoty indikátorů v součtu za MRR a VRR by byly reálně nastavené, pokud by došlo k přerozdělení hodnot v daných regionech.</p> <p>V PO3 29 z celkových 42 indikátorů hrozí riziko výrazného přeplnění cílových hodnot, proto by mělo dojít k navýšení cílových hodnot daných Operačním programem.</p> <p>Doporučení evaluátora:</p> <ol style="list-style-type: none"> Dopracovat dokument obsahující argumentaci stojící za návrhy změn hodnot indikátorů. Zahájit formální proces vyjednávání s Evropskou komisí. 	●

